DEMOS
Democracia - Creatividad - Inclusión Social

APPG 25 años
US Alumni

ABRIL 08 2019

19:00 hs.

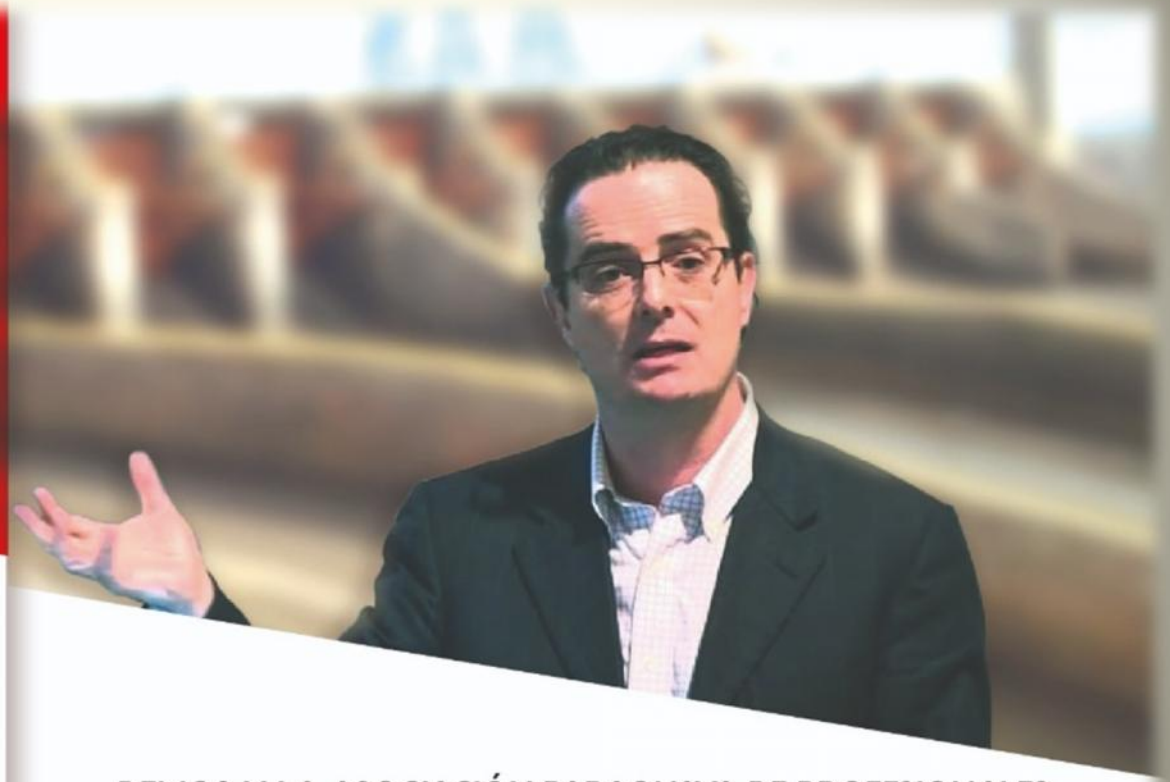
Teatro de las Américas del CCPA
José Berges 297 e/ Brasil y EE.UU.
Asunción

Apoyan

alamo
CRECE CONTIGO

CCPA
CENTRO CULTURAL PARAGUAYO AMERICANO

Columbia Alumni Association
PARAGUAY
CAA



DEMOS Y LA ASOCIACIÓN PARAGUAYA DE PROFESIONALES GRADUADOS EN LOS EE.UU.

Invitan a la Conferencia

"ITAIPÚ, CAUSA NACIONAL.
LA RIQUEZA ENERGÉTICA PERDIDA DEL PARAGUAY:
DE CARA A LA REVISIÓN EN 2023"

a cargo de Miguel Carter, Ph.D, Columbia University, New York
Director, DEMOS - Centro para la Democracia, la Creatividad y la Inclusión Social.

Consultas al Cel.: 0972 253 509

Preparado por

Míguel Carter, PhD

DEMOS

Democracia • Creatividad • Inclusión Social

Origen del Estudio

- La era de la globalización
- Ponencia en la Australian National University, Canberra (2012)
- Nueva visita a Australia: proyecto de libro con el Prof. Sean Burgess (2014)
- Investigación hecha desde Guinea-Bissau (2017)
- Presentación en Paraguay (2018)
- Actualización del estudio en Washington, DC (2019)
- Una obra científica: rigurosa, metódica
- Realizada con una pasión por el Paraguay
- Aún a la distancia …

En Washington, DC, yendo a la primera práctica de futbol …

En Guinea-Bissau, fundando la filial del Club Guaraní …

En Finlandia, luego de un sauna, al sumergir en un lago congelado
nace un grito instintivo, “Viva Paraguay, carajo!”

Nuestra Exposición

- Propósito
- Recapitulación histórica: Itaipú Binacional
- Fuentes de datos
- Metodología
- Resultados más relevantes: gráficos
- Consecuencias
- La Riqueza Energética de Itaipú
- De Cara a la Revisión del 2023: Lecciones

Propósito

- Aportar datos novedosos sobre la pérdida de la riqueza energética del Paraguay en Itaipú.
- Promover una reflexión crítica y constructiva sobre este hecho.
- Alentar el desarrollo de ideas creativas que nos ayuden a superar esta injusticia.
- Enriquecer el diálogo público entorno a la revisión del 2023.

Un Poco de Historia

- Acta de Yguazú (1966)
- Tratado de Itaipú (1973)
  - la mayor hidroeléctrica del mundo
  - construcción genera un boom económico
  - “barones de Itaipú”
- Tratado firmado entre dos dictaduras: hermetismo
- Itaipú nace con un pasivo ambiental y social

La pérdida de los Saltos del Guairá …

Bartomeu Melià, s.j.
ITAIPÚ:
DEFORESTACIÓN Y DESARRAIGO DE LA NACIÓN GUARANÍ
EDICIÓN AL CUIDADO DE
JOSÉ LUIS SIMÓN G.
El Lector
Colección
libro blanco
de la ciudadanía

Algo más de Historia

- El Tratado establece la distribución equitativa de la energía producida
- Puntos lesivos para el Paraguay:
  - Prohibición de vender energía a otros países
  - Paraguay debe ceder energía que no utiliza al Brasil
  - De un “precio justo” (1966) a una “compensación” (1973)
  - Valores muy bajos ofrecidos como “compensación”
  - Aún después del acuerdo Lula-Lugo (2009) que triplica el valor de la compensación.

Construcción de una Base de Datos: Fuentes

Itaipú Binacional

- Producción y suministro de energía
- Costo del servicio de electricidad (Balances Anuales)

Agencia Nacional de Energía Elétrica (ANEEL)

- Costo de transmisión de la energía de Itaipú

Precios del Mercado de Energía Eléctrica en Brasil

- Câmara de Comercialização de Energia Elétrica (CCEE)
- Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada (IPEA)

Fuentes Adicionales

- Banco Central del Paraguay: PIB e Indexador de Precios
- Banco Mundial: World Development Indicators
- UNESCO
- CEPAL
- A falta de datos: algunas estimaciones razonables.
- Revisión bibliográfica

*** Agradecimiento por el apoyo recibido.*

Metodología

- Inspiración principal: el método desarrollado por el equipo de Jeffrey Sachs
- Diversas consultas con los economistas que ayudaron a desarrollar el *Informe Sachs* (2013)
- El *Informe DEMOS*:

  - Más completo: 1 año (2012) x 34 años (1985-2018)
  - Más amplio: 1 precio de mercado x una canasta de 5 precios de mercado
  - Con cifras más precisas, de fuentes autorizadas:
    - Costo financiero: los balances de Itaipú
    - Tarifas de transmisión de la energía eléctrica: ANEEL
- El avance científico: una carrera de postas

Fórmula

Ingreso No Percibido en Itaipú *es igual a*:

- Energía del Paraguay cedida al Brasil *multiplicado por*
- Precio de mercado de energía eléctrica en Brasil
- *Menos* costos:
  - Mantenimiento y administración
  - Financieros: amortizaciones e intereses
  - Transmisión de energía eléctrica en Brasil
- *Menos* compensación recibida por energía cedida

Diversos precios de mercado

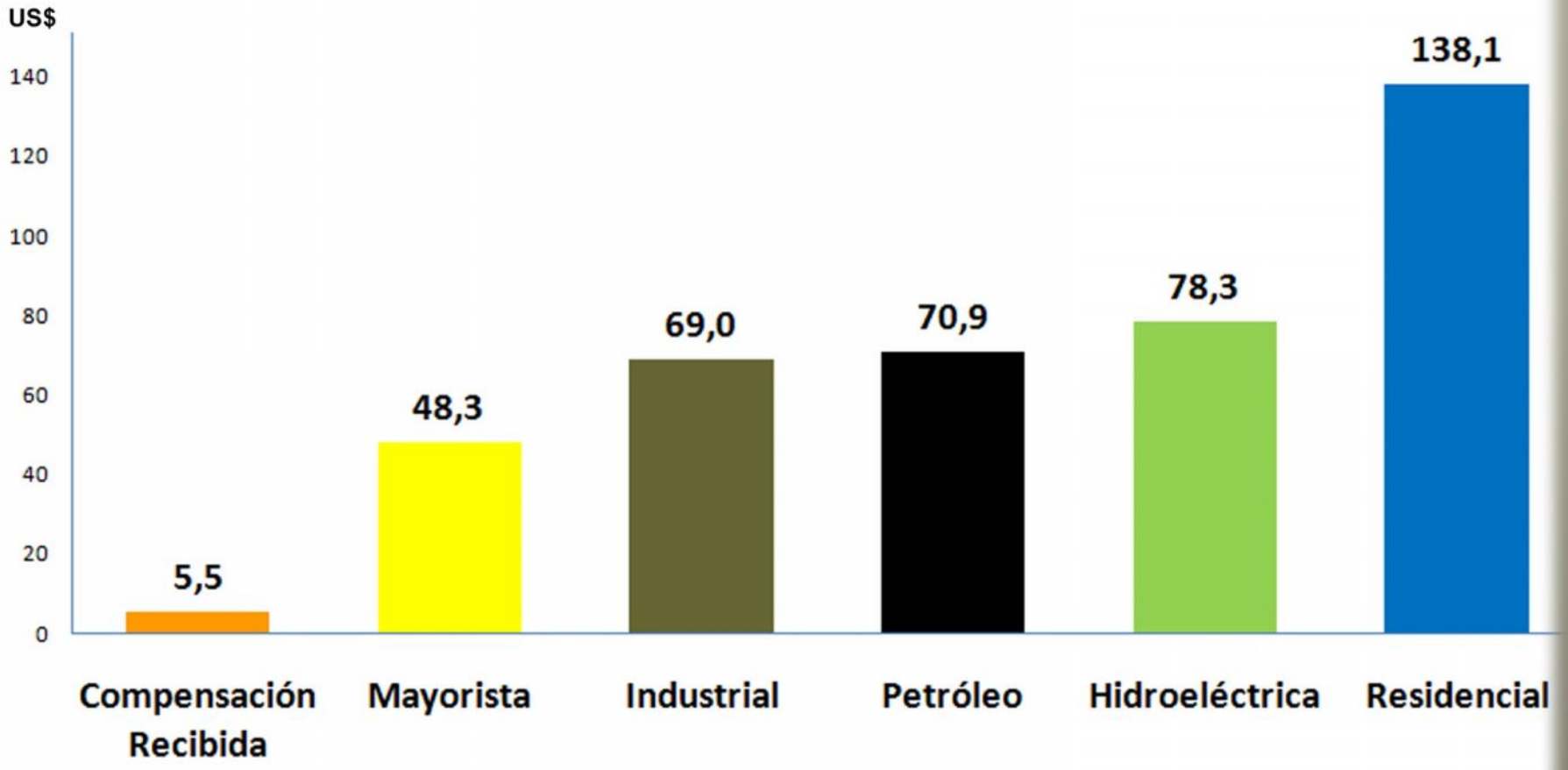
- ***Mayorista*** (PLD)
- ***Hidroeléctrica***: contratos de largo plazo con plantas del sur y sudeste del Brasil
- Consumo ***Industrial***
- Equivalencia en ***Barriles de Petróleo***
- Consumo ***Residencial***

*** Se pueden calcular otros precios de mercado.*

Los Resultados Más Relevantes

En Gráficos

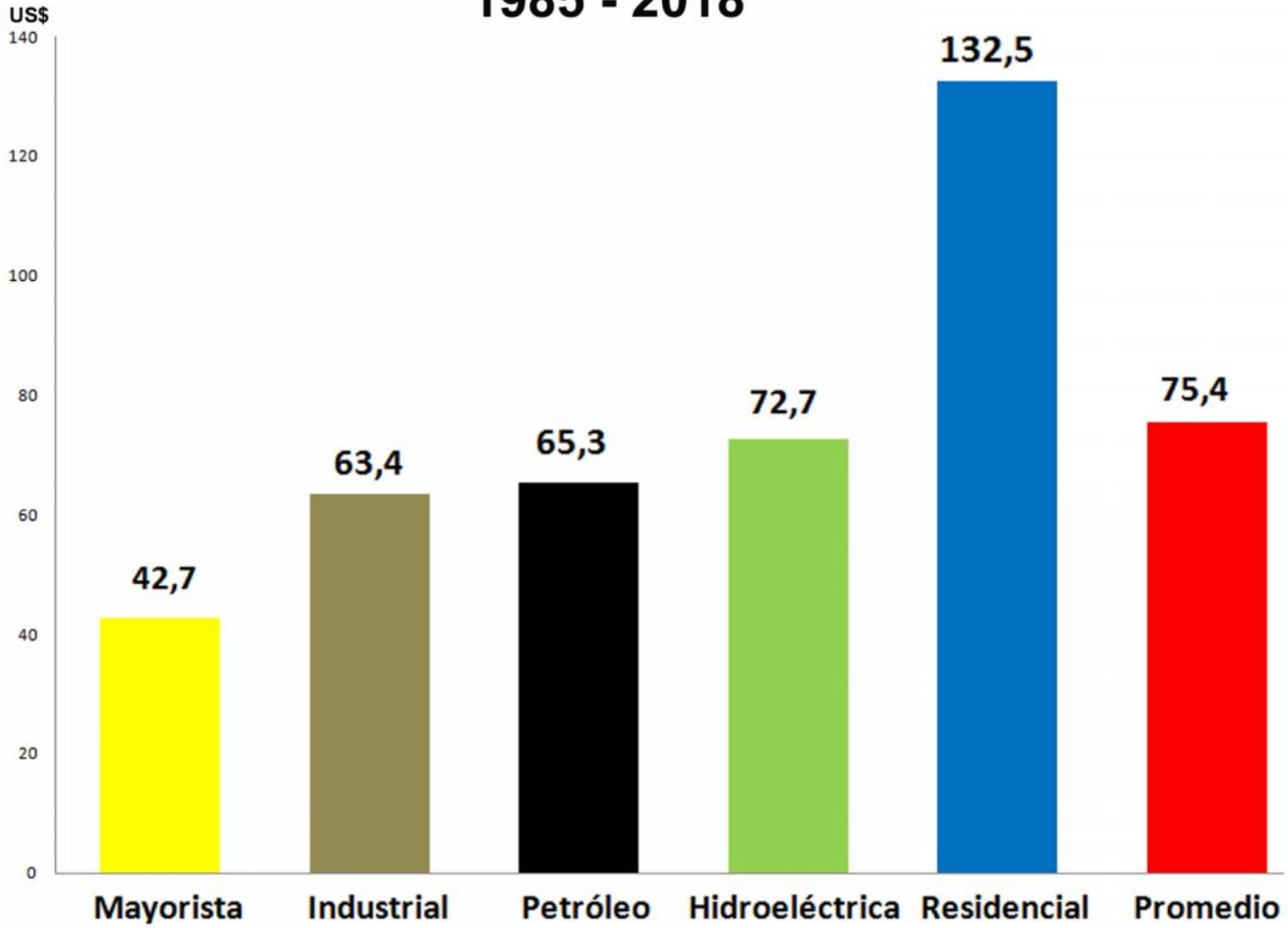
Itaipú:
Compensación Recibida y Precios Alternativos de Mercado en Brasil, 1985 - 2018



Valores en miles de millones de US$ indexados a precios 2016

© Miguel Carter, *DEMOS*

Itaipú:
Ingreso No Percibido por Energía Cedida al Brasil, 1985 - 2018



Valores en miles de millones de US$ indexados a precios 2016

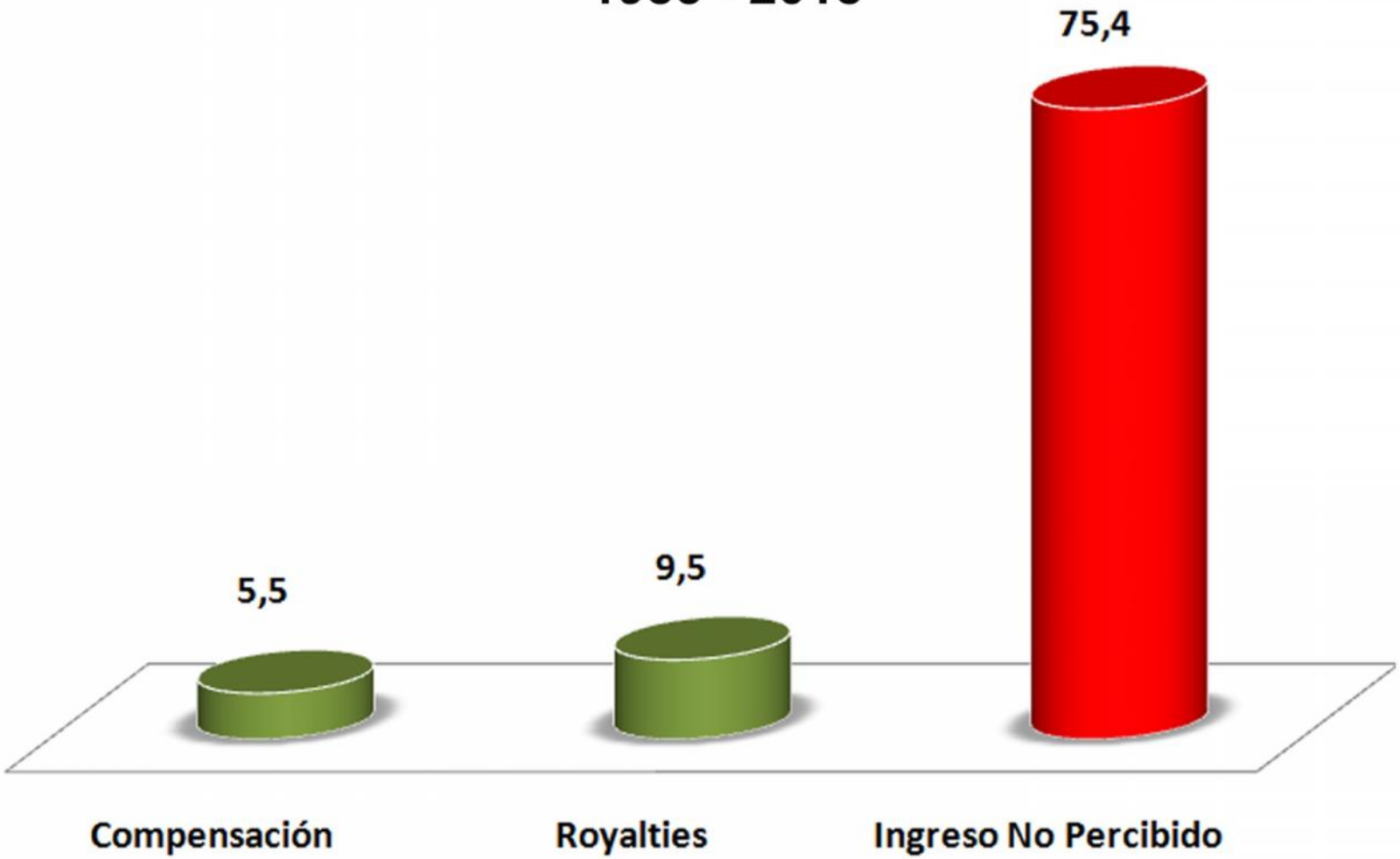
© Miguel Carter, *DEMOS*

Aclaración

Importante revisión de los datos

- El Banco Central del Paraguay (BCP) introduce un nuevo Sistema de Cuentas Nacionales en 2018.
- Nuevo cálculo del PIB: aumenta casi 30%
- Esto altera el Indexador de Precios del BCP
- Estudio presentado hace un año, periodo 1985-2016
- Ingreso no Percibido de US$ 57,7 mil millones
- Con el nuevo Indexador de Precios este monto asciende a US$ 70,9 mil millones
- Más US$ 4,5 mil millones de 2017 y 2018
- Total: US$ 75,4 mil millones, entre 1985 a 2018

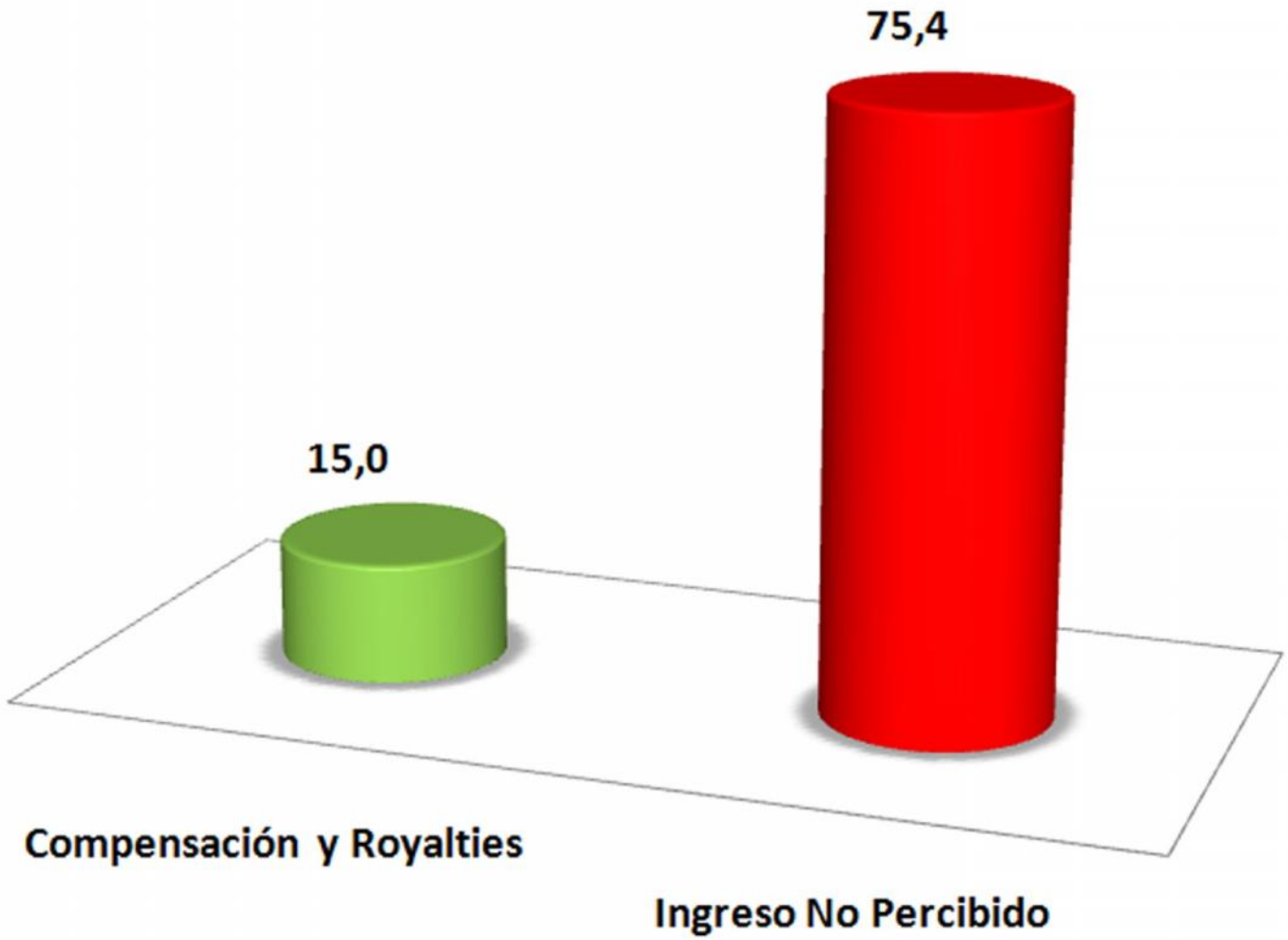
Itaipú
Paraguay: Compensación, Royalties e Ingreso No Percibido, 1985 - 2018



Valores en miles de millones de US$ indexados a precios 2016

© Miguel Carter, *DEMOS*

Itaipú
Paraguay: Compesación y Royalties vs Ingreso No Percibido, 1985 - 2018



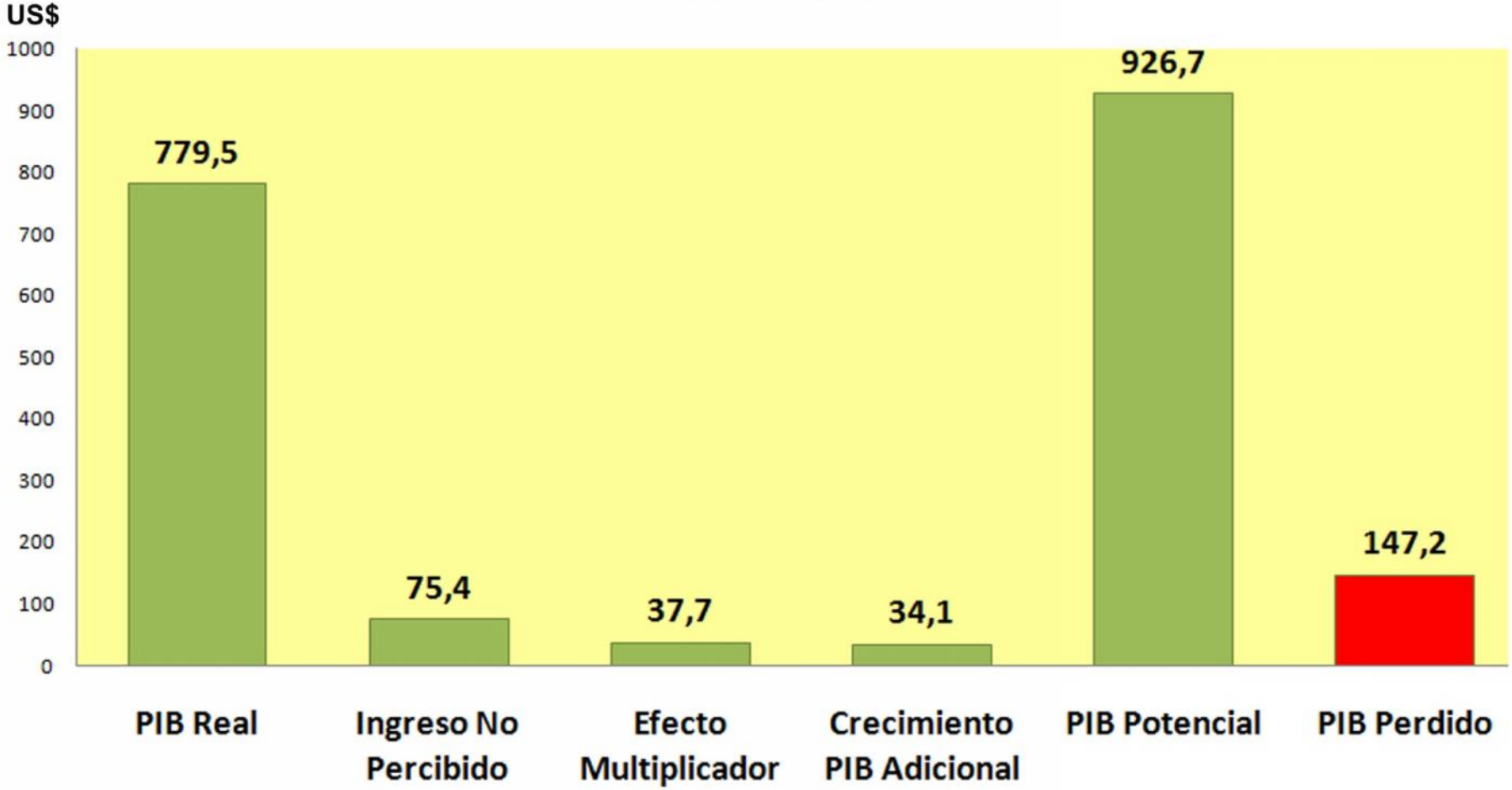
Valores en miles de millones de US$ indexados a precios 2016

© Miguel Carter, *DEMOS*

Consecuencias para el Paraguay

PIB y Costo de Oportunidades

Paraguay:
Efecto Potencial del Ingreso Perdido en Itaipú sobre el PIB, 1985 - 2018

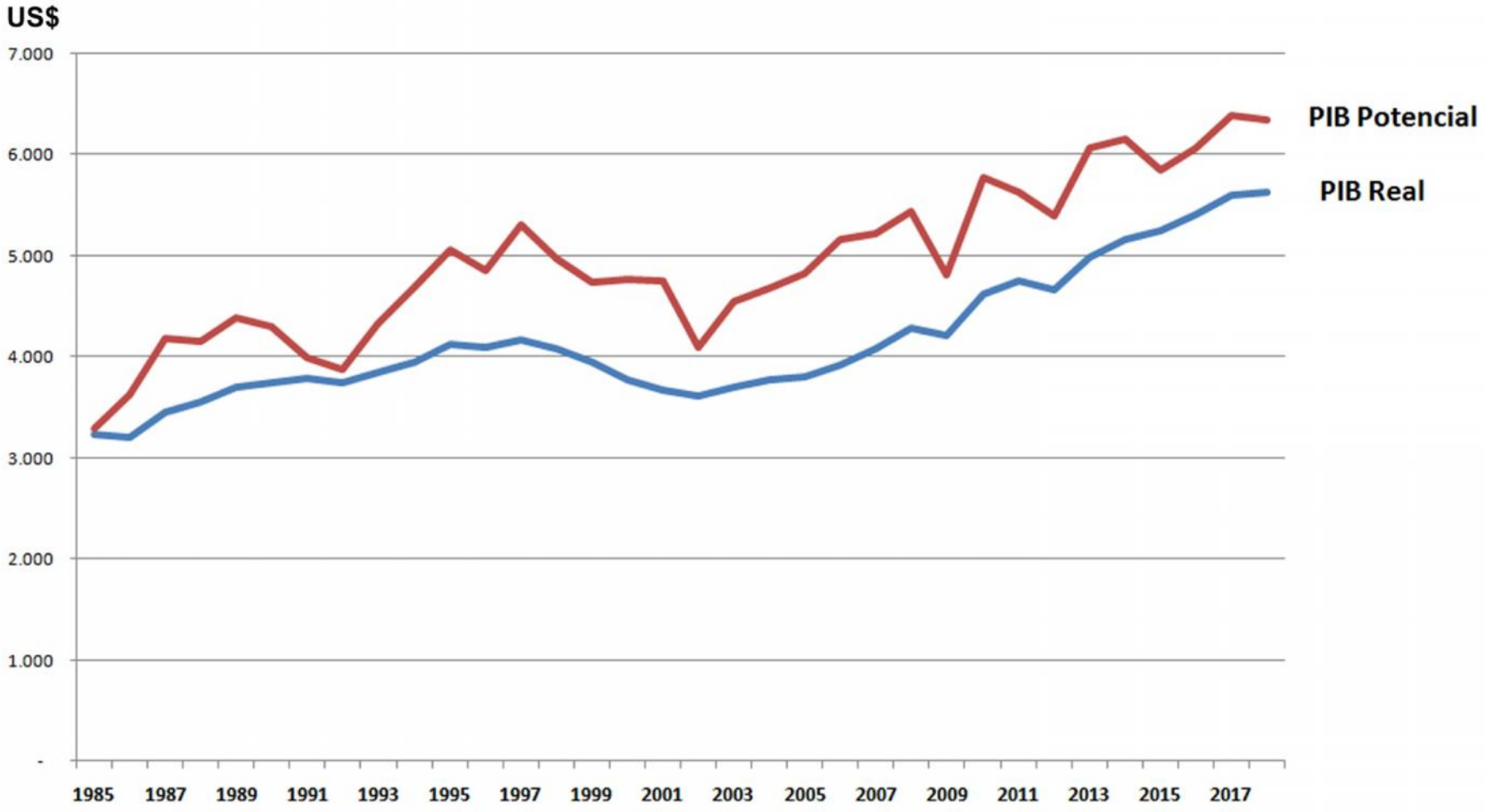


El PIB entre 1985 y 2018 pudo haber sido 19% mayor

Valores en miles de millones de US$ indexados a precios 2016

© Miguel Carter, *DEMOS*

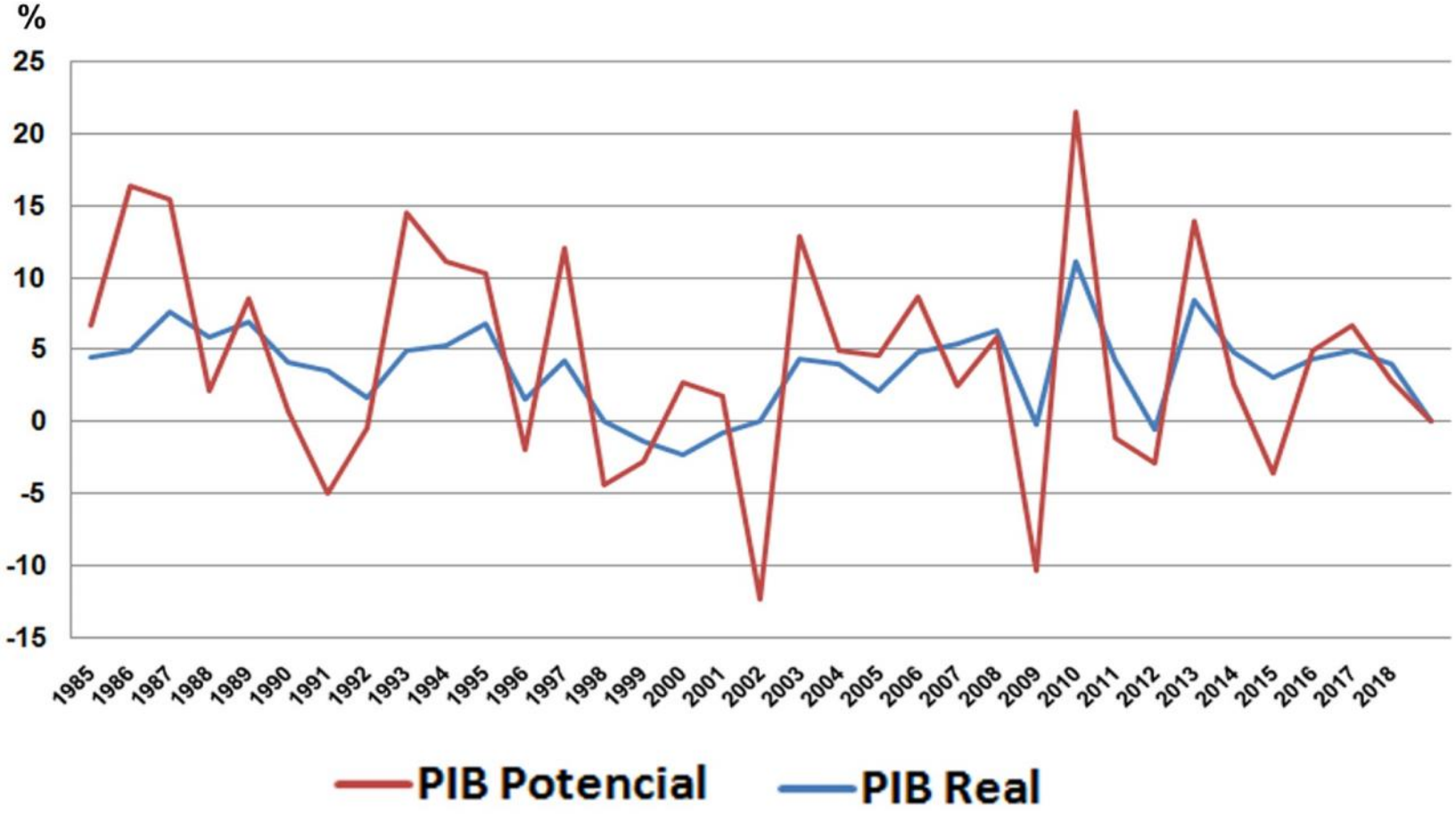
Paraguay:
Efecto del Ingreso Perdido en Itaipú sobre el PIB Per Capita, 1985 -2018



Valores en miles de millones de US$ indexados a precios 2016

© Miguel Carter, *DEMOS*

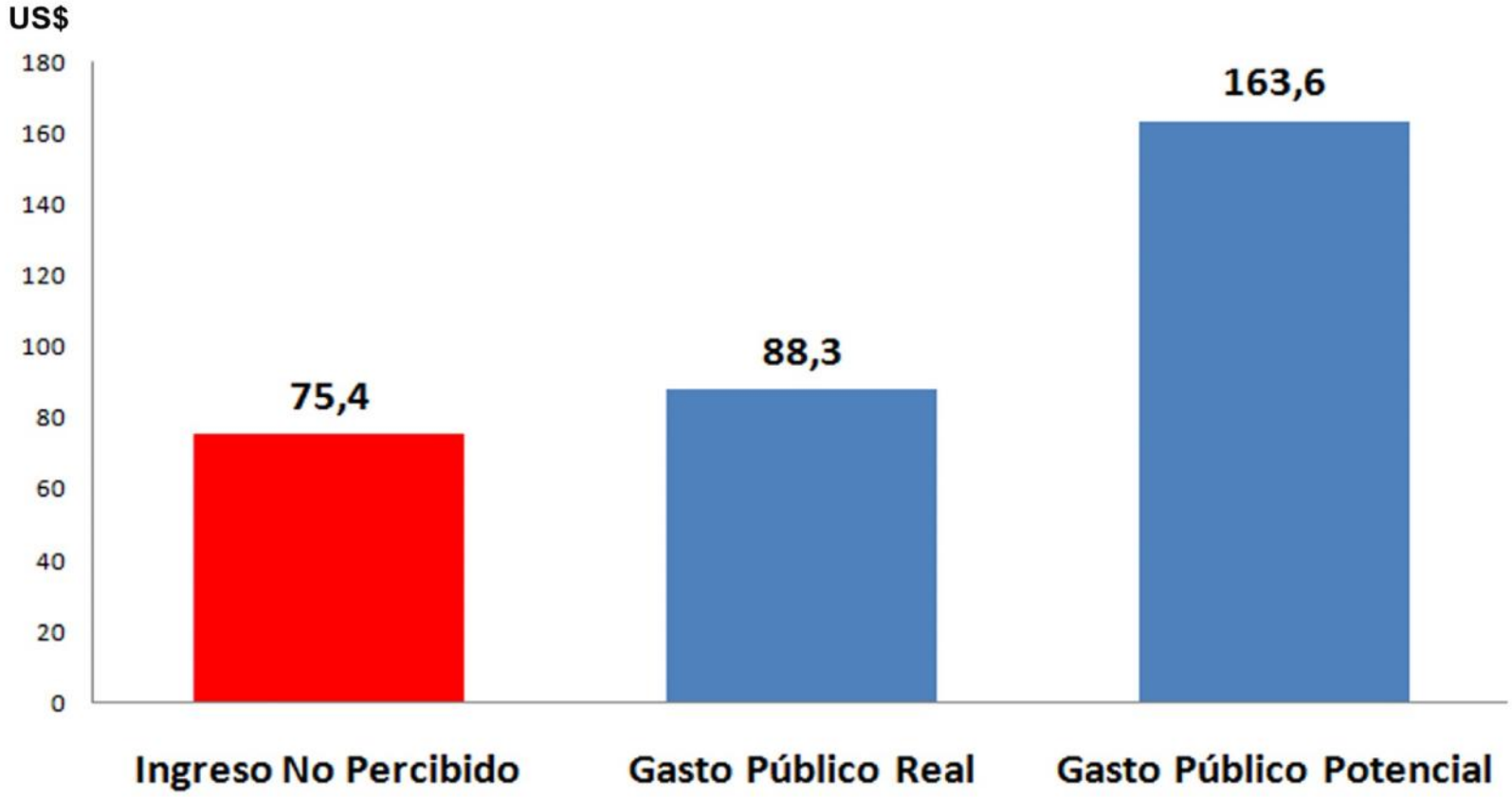
Paraguay:
Efecto del Ingreso Perdido en Itaipú sobre las Variaciones del PIB, 1985 - 2018



Valores en Porcentajes

© Miguel Carter, *DEMOS*

Paraguay:
Efecto del Ingreso Perdido en Itaipú sobre el Gasto Público, 1985 - 2018

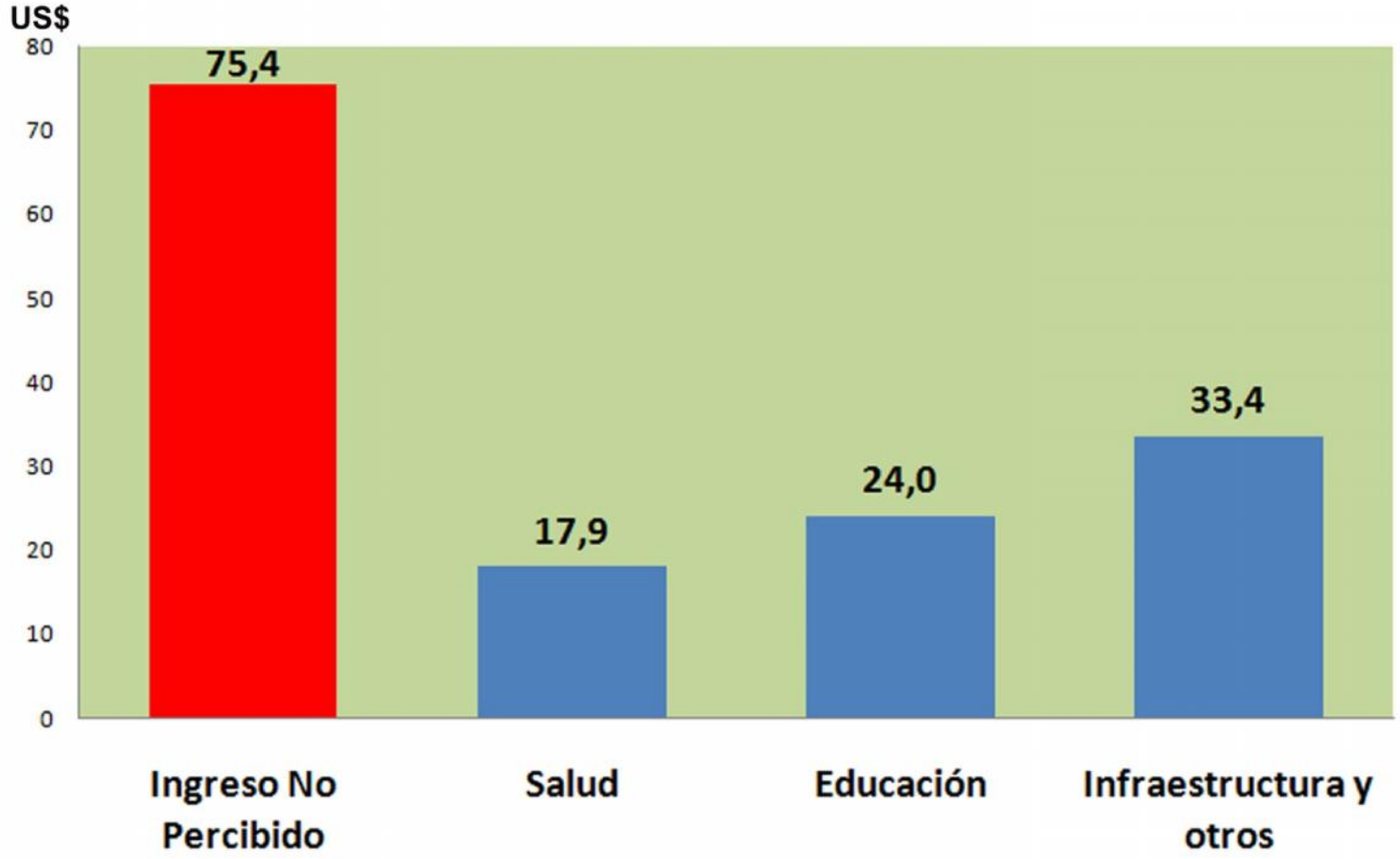


El gasto público en Paraguay pudo haber crecido en un 85%

Valores en miles de millones de US$ indexados a precios 2016

© Miguel Carter, *DEMOS*

Paraguay:
Efecto del Ingreso Perdido en Itaipú sobre la Inversión Pública, 1985 - 2018



Podríamos haber duplicado el gasto en salud y educación pública.

Valores en miles de millones de US$ indexados a precios 2016

© Miguel Carter, *DEMOS*

Un Escándalo

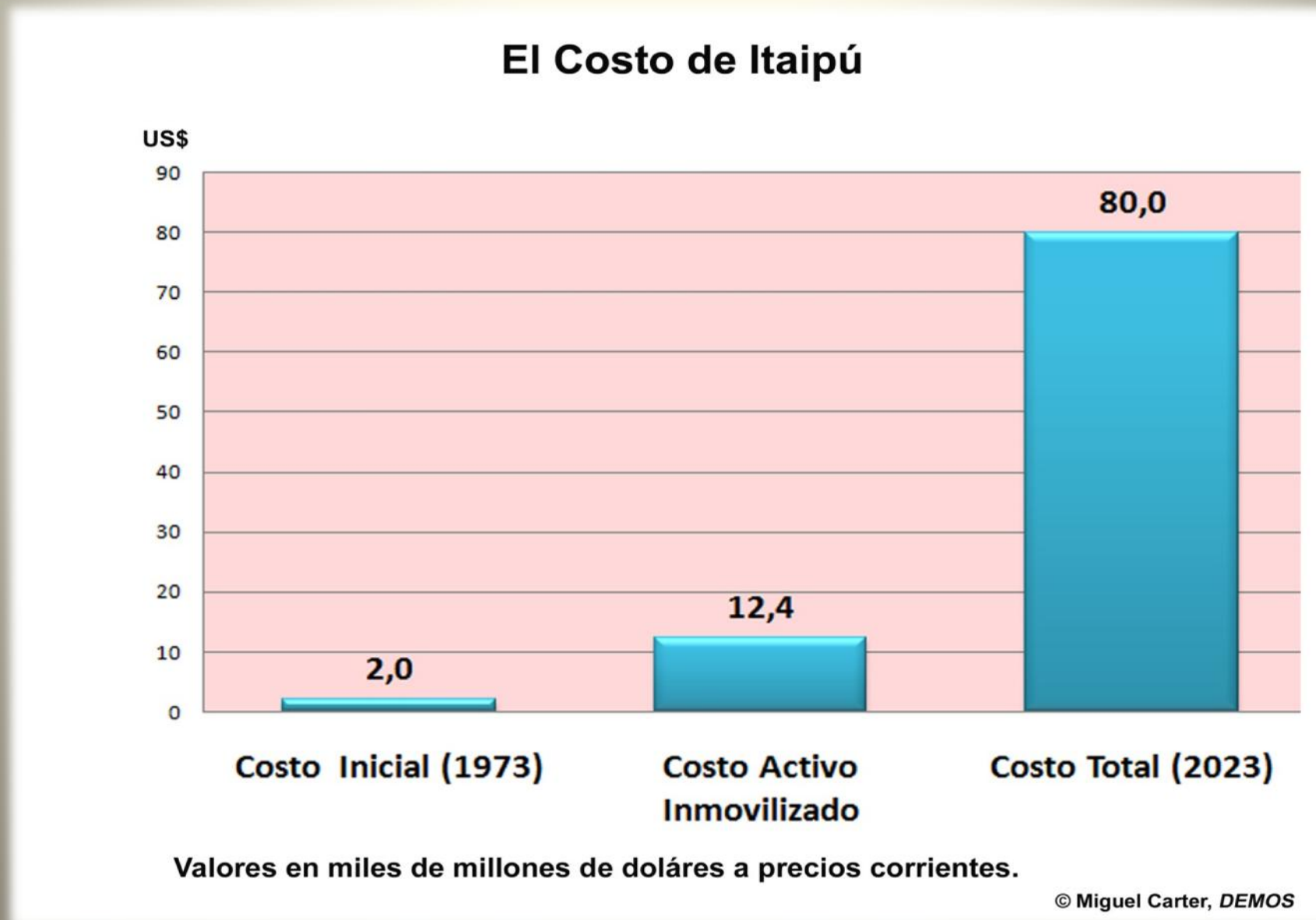
De haber percibido los US$ 75,4 mil millones adicionales de Itaipú el Paraguay podría, entre 1985 y 2018, haber:

- Duplicado el gasto público en salud de US$ 17,9 mil millones.
- Duplicado el gasto público en educación de US$ 24,0 mil millones.
- Con lo cual hubiera sobrado US$ 33,4 mil millones para modernizar la infraestructura de transporte, ampliar el uso de la energía eléctrica, reducir la pobreza y paliar los conflictos de tierra.

El Paraguay, en suma, podría haber sido otro país.

La Deuda de Itaipú

Un Tema Pendiente



La abultada deuda de Itaipú y el perjuicio ocasionado al Paraguay ameritan una investigación rigurosa.

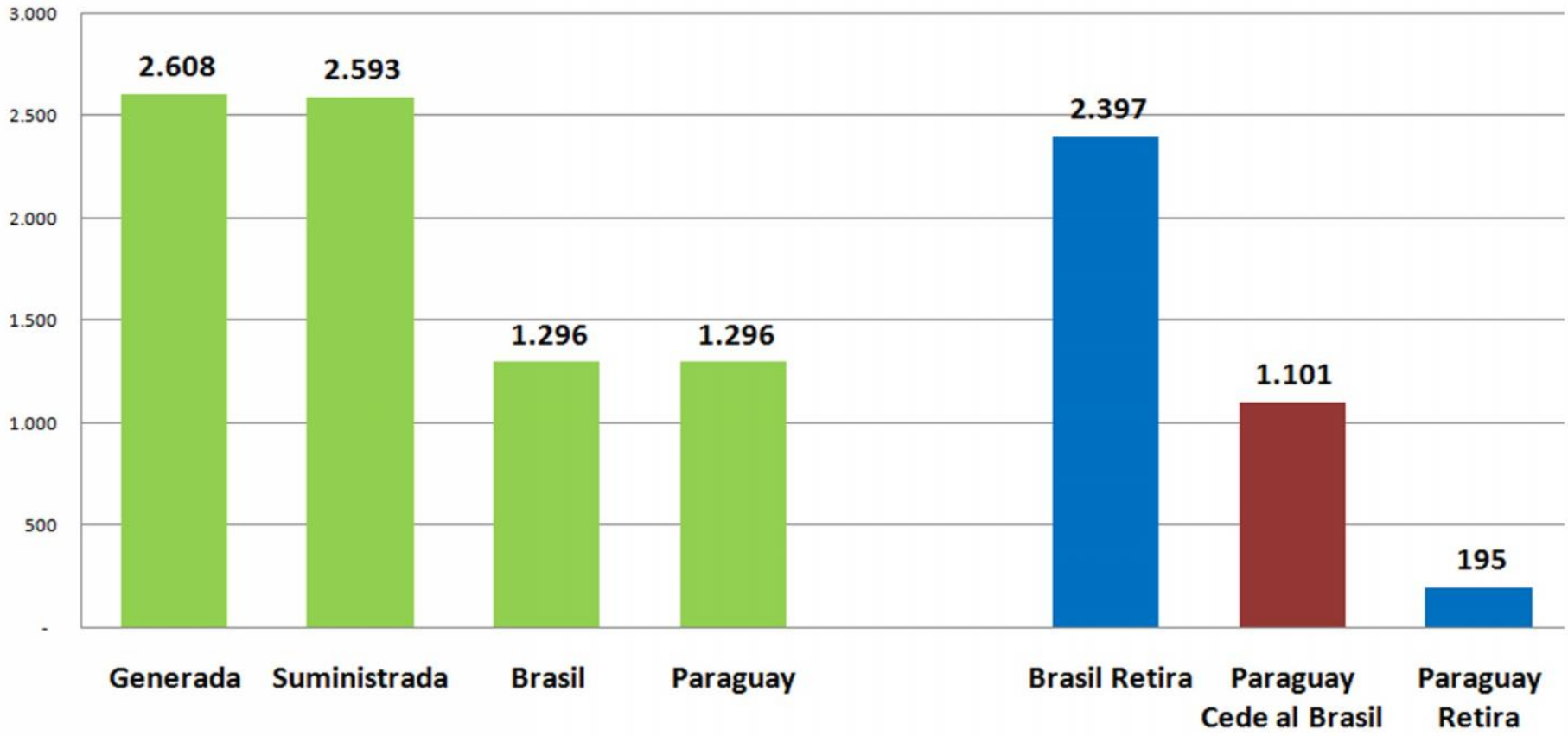
La Riqueza Energética de Itaipú

Producción y Distribución

El Tratado de Itaipú establece un condominio de partes iguales

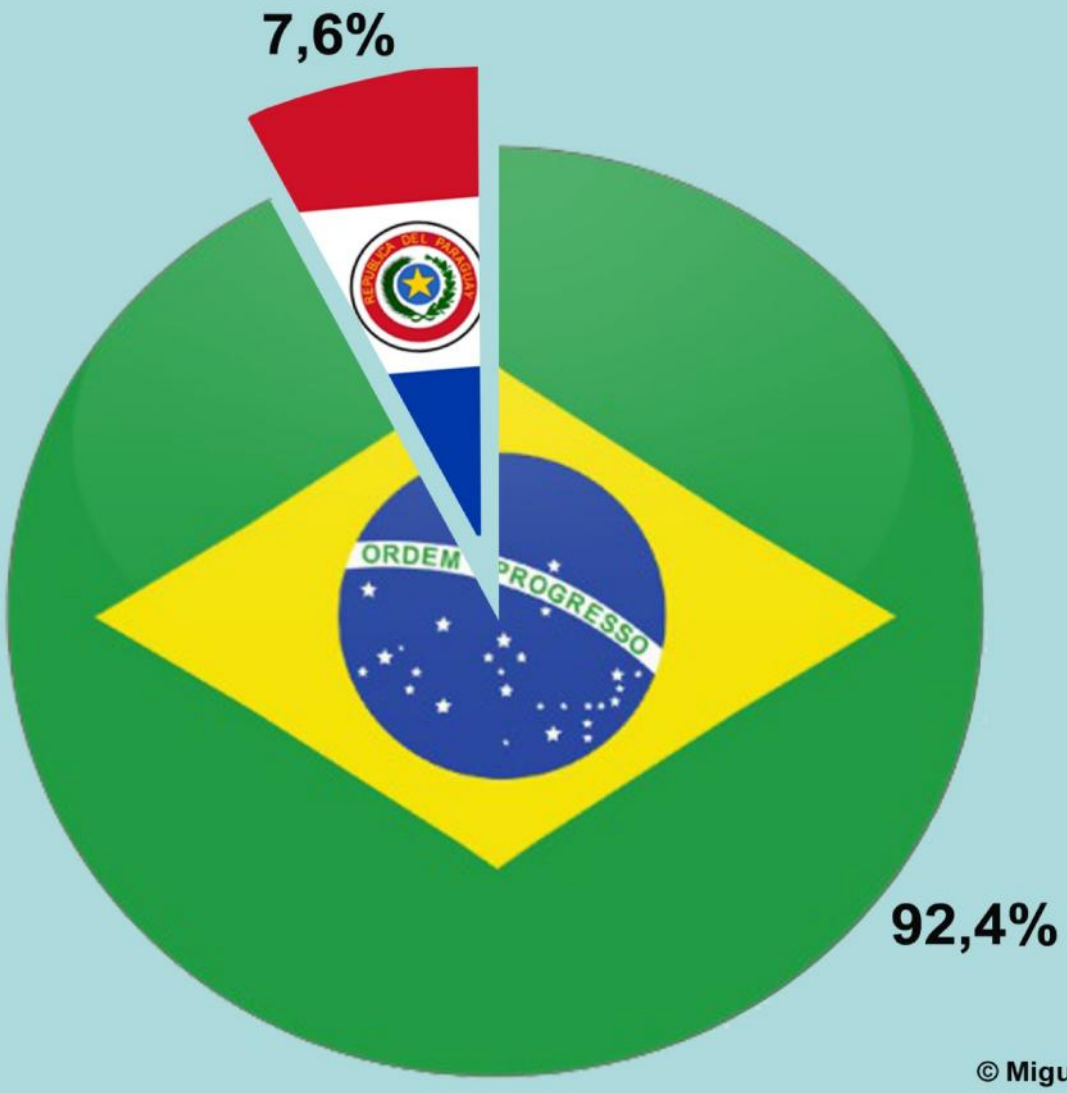
© Miguel Carter, *DEMOS*

Itaipú:
Energía Producida, Suministrada y Distribuida, 1985 - 2018
(En Teravatios)



© Miguel Carter, *DEMOS*

Itaipú:
Energía Utilizada, 1985 - 2018



© Miguel Carter, *DEMOS*

La Riqueza Energética de Itaipú: Una Estimación, 1985 - 2018

Valor Monetario de la Energía de Itaipú:

- En base al promedio de 5 precios: mayorista, industrial, petróleo, hidroeléctrica y residencial
- De 1985 a 2018
- Resultado = US$ 73.517 por GWh

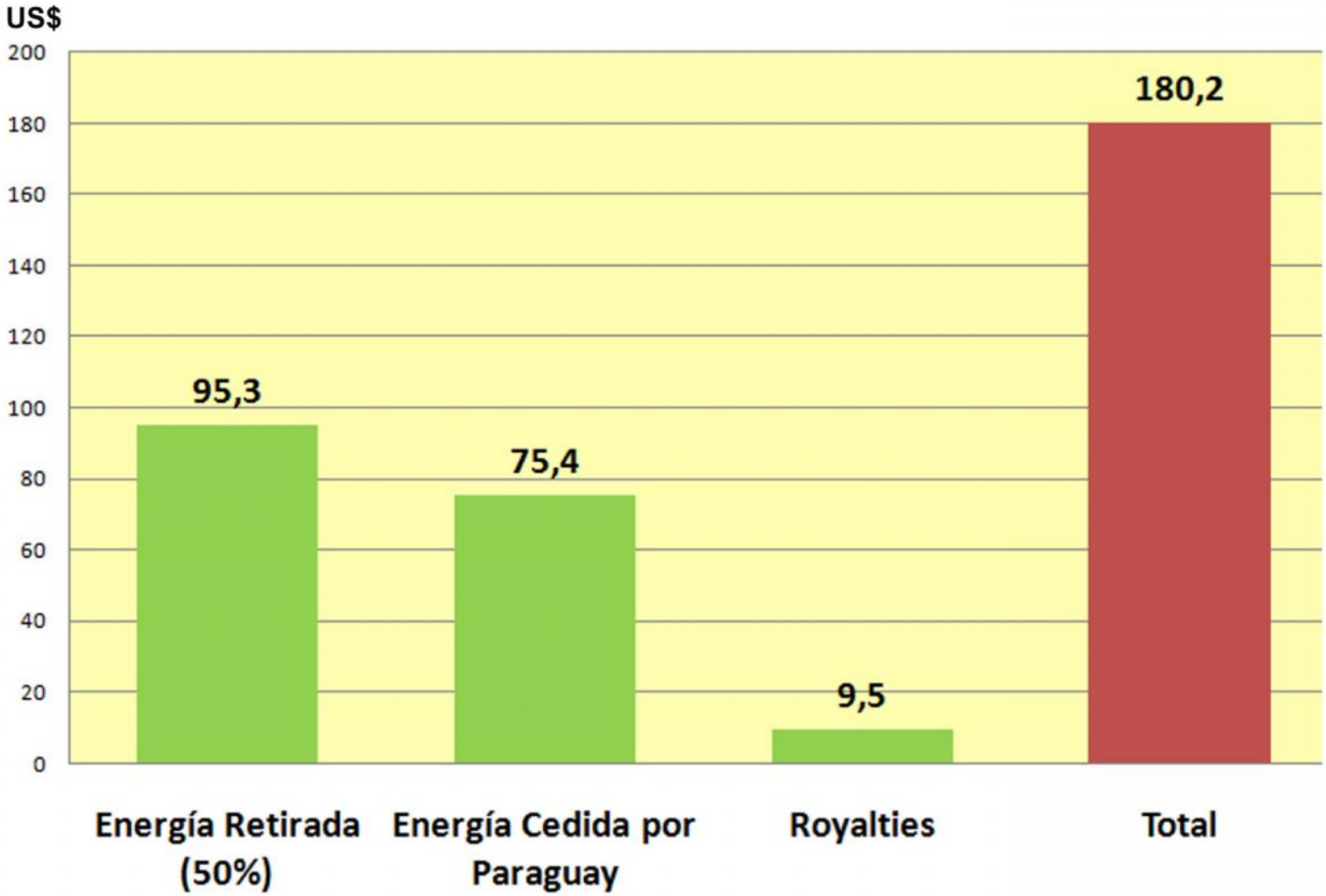
Valor Total de la Energía de Itaipú comprende:

- Energía retirada por cada país
- Royalties
- Compensación a Paraguay por energía cedida

Valor Total Producido de 1985 a 2018:

- US$ 209,6 mil millones

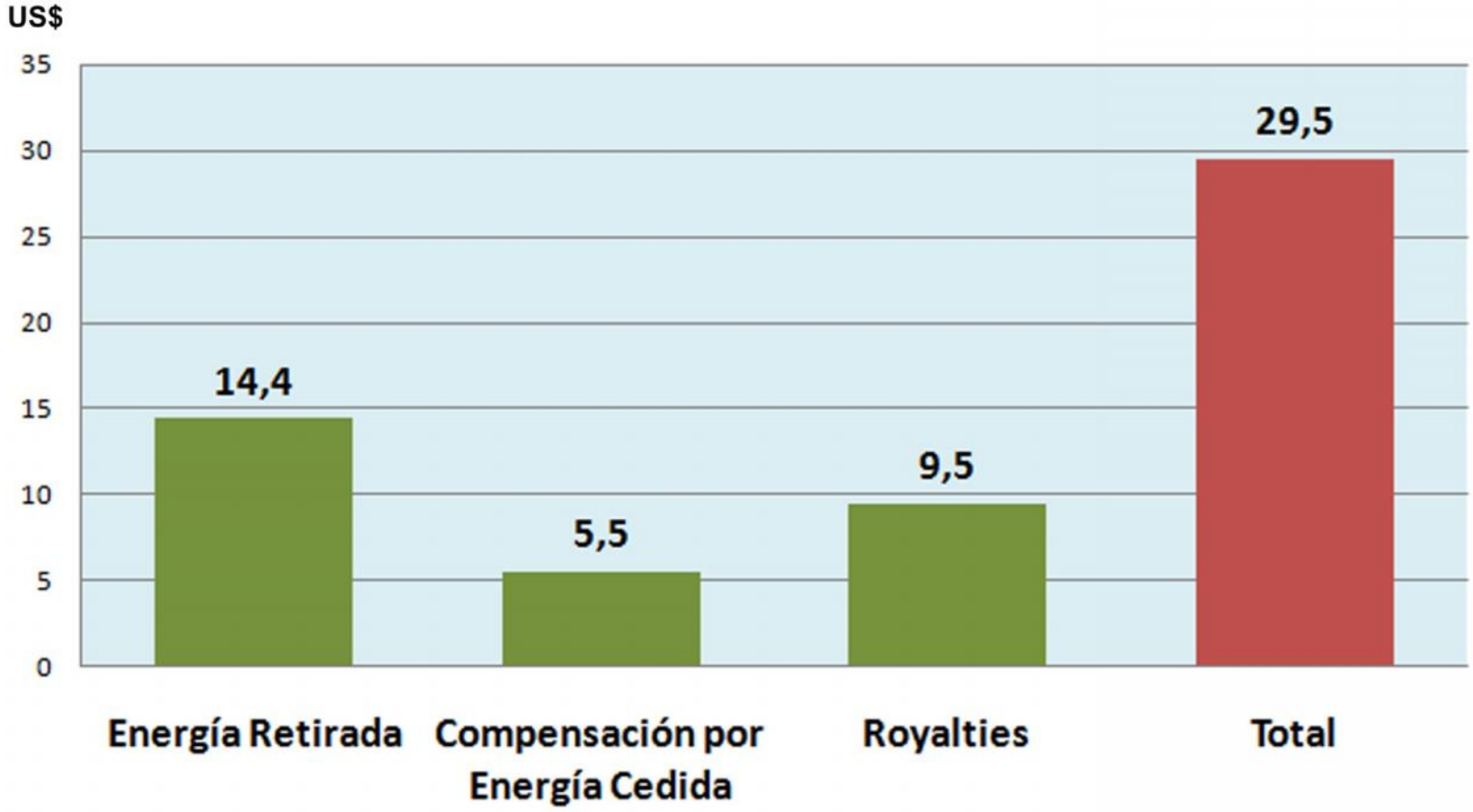
Brasil:
Riqueza Energética Obtenida de Itaipú, 1985 - 2018



Valores en miles de millones de US$ indexados a precios 2016

© Miguel Carter, *DEMOS*

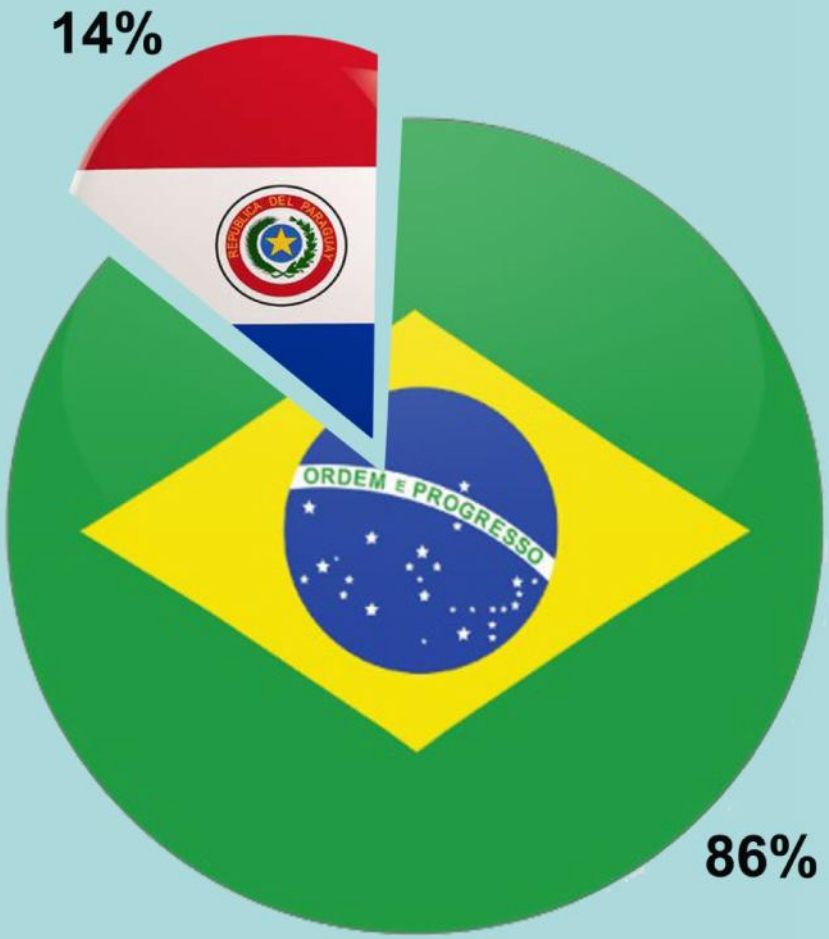
Paraguay:
Riqueza Energética Obtenida de Itaipú, 1985 - 2018



Valores en miles de millones de US$ indexados a precios 2016

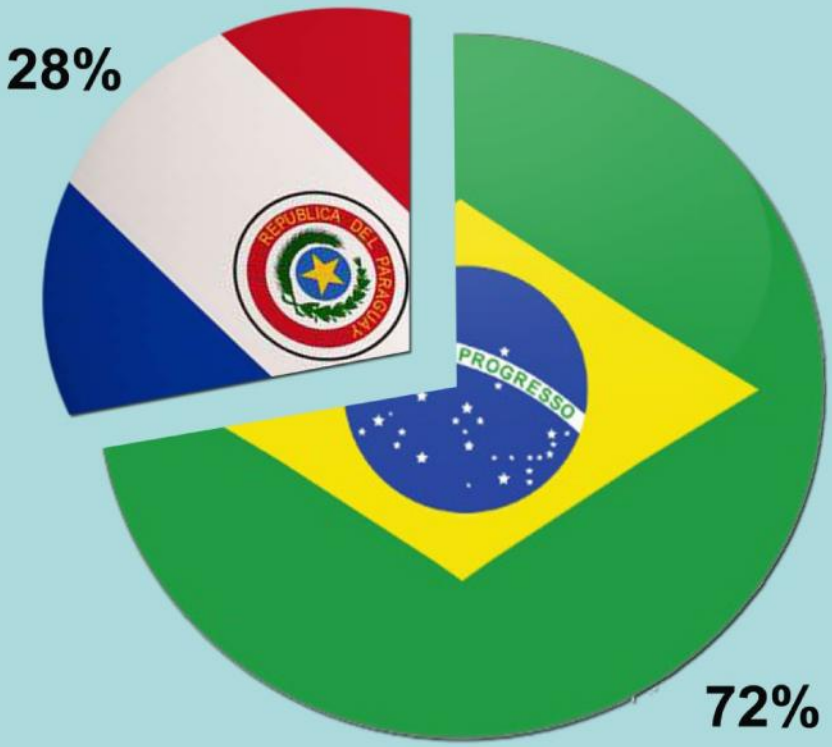
© Miguel Carter, *DEMOS*

Itaipú:
Distribución de la Riqueza Energética, 1985 - 2018



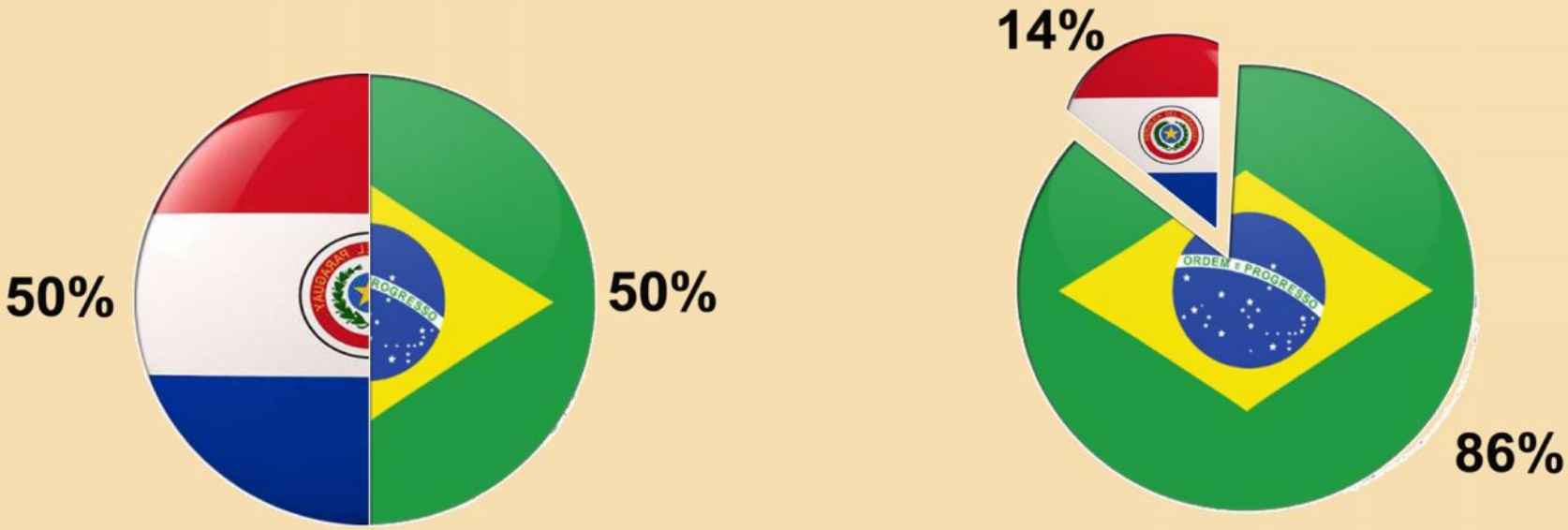
© Miguel Carter, *DEMOS*

Paraguay:
La Riqueza Energética Perdida en Itaipú,
1985 - 2018



© Miguel Carter, *DEMOS*

Itaipú:
De un condominio de partes iguales
a la distribución desigual de la riqueza



George Orwell: "*Algunos son más iguales que otros*"

© Miguel Carter, *DEMOS*

De Cara a la Revisión del 2023: Algunas Lecciones

Una voz de aliento …

La pérdida de la riqueza energética del Paraguay: una construcción política

- El Tratado de Itaipú: un legado autoritario.
- Resultado de decisiones políticas tomadas por los líderes de dos regímenes autocráticos.
- Contexto: debilidades históricas del Estado paraguayo y pobreza del país.
- 1973 era otra época.

- Este escenario político favoreció:
  - Opacidad en la negociación: no se hicieron consultas.
  - Ambiente hostil a la disidencia: faltó apertura, un diálogo constructivo.
  - Improvisación y premura: no se encomendaron estudios económicos.

1973: El contexto político

- Hincapié en beneficios de corto plazo: construcción de Itaipú, no las rentas de largo plazo.
- Permeaba un clima de miedo: a Stroessner, al Brasil, a perder la oportunidad de construir Itaipú.

- Rescatar las voces de lucidez de aquél momento: en la prensa, oposición partidaria, movimientos estudiantiles e intelectuales.
  - Advertencias sobre el carácter lesivo del Tratado.

- El costo político del gobierno de Stroessner era bajo:
  - "unidad granítica" del Partido Colorado
  - abrumadora mayoría en el Congreso
  - oposición estaba "bajo control"
  - no había preocupación por enfrentar elecciones competitivas y democráticas.

2019: Un contexto muy distinto

Ahora tenemos:

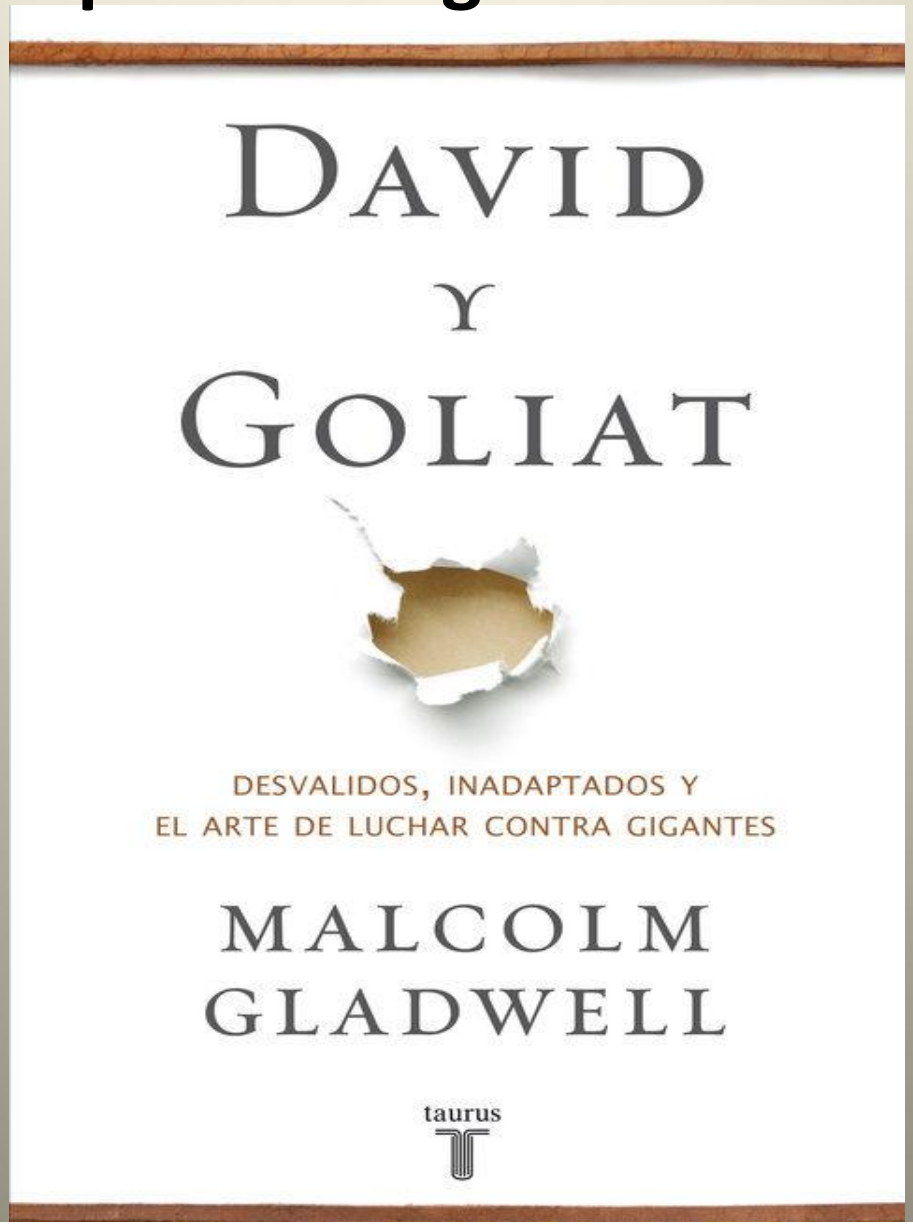
- Libertades políticas y elecciones competitivas
- Habilidades para el diálogo y la negociación política
- Un Estado con mayor capacidad y solvencia
- Una sociedad civil más robusta y diversificada
- Acceso al conocimiento
- No somos más un país pobre.

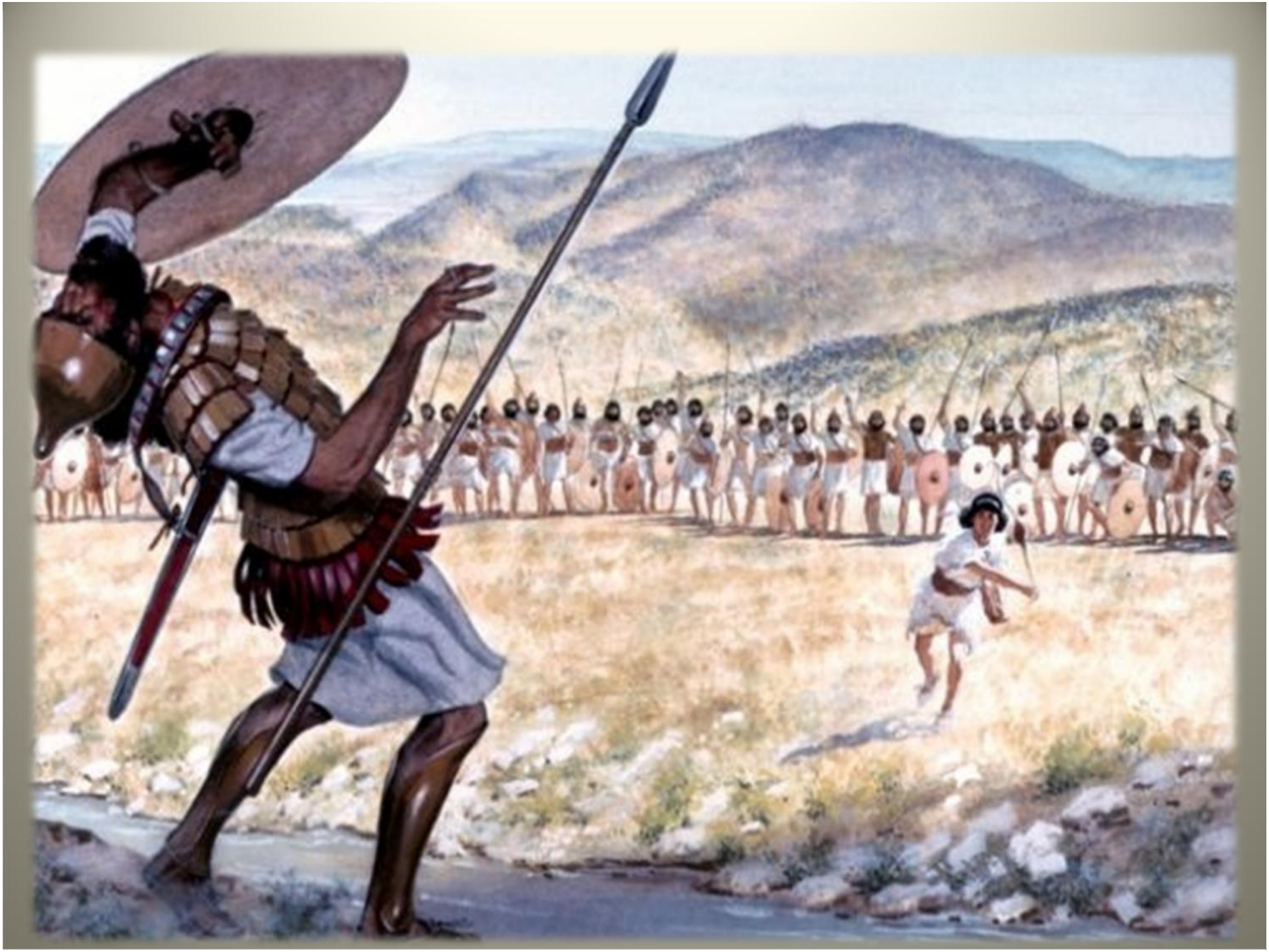
De cara a la revisión del 2023:

- Nuestras posibilidades son otras.
- De hecho, son mucho mejores.
- Pero el éxito exige voluntad y habilidad política, y
- Condiciones para promover la capacidad ciudadana.
- Esto obliga a pensar bien nuestra estrategia.

A modo de conclusión:

Podemos aprender algo de la historia de …





Aprender con David

1) Diseñar una estrategia más abierta y participativa

- Reconocer las fuerte asimetrías de poder y capacidad de negociación.
- Dar protagonismo al pueblo paraguayo.
- *Itaipú, Causa Nacional*: un movimiento cívico – amplio, pluralista – que fortalezca la dignidad del Paraguay.
- Estudiar la experiencia de otros países: Panamá con el canal, Bolivia con el gas.
- Generar energía social para fortalecer la posición de los negociadores paraguayos.

2) Reforzar actitudes constructivas

- No tener miedo.
- Superar el complejo de fracasomania: percepción de derrota que inhibe capacidades y limita posibilidades.

Aprender con David

3) Construir una narrativa y comunicarla con claridad

- Forjar un argumento persuasivo: bien informado
- Formar una conciencia nacional
- Suscitar simpatía en el exterior
- Impugnar el discurso anti-brasileño
- Hay que convencer, generar empatía, cultivar aliados.

Ante las asimetrías de poder e inercia del status quo, debemos generar energía social para salir airoso en el 2023.

Itaipú es una Causa Nacional: el Paraguay puede más!

Estadio Defensores del Chaco, 15 de junio de 2008:

Partido por la Eliminatorias del Mundial en que Paraguay venció al Brasil 2 a 0.

© Miguel Carter

Del texto y los gráficos incluídos.
No así de las ilustraciones de David y las fotografías de los Saltos del Guairá y el Estadio Nacional de los Defensores del Chaco (esta última cortesía de ABC Color).

DEMOS

Centro para la Democracia, la Creatividad y la Inclusión Social

www.demos.org.py

Derechos de Autor Reservados