

*Reseña e Índice del Libro*

Stroessner Vive:  
Legados Autoritarios y Democracia  
en el Paraguay, 1989 - 2008

Miguel Carter, PhD



[www.demos.org.py](http://www.demos.org.py)

Este volumen ofrece una revisión exhaustiva del desarrollo político del Paraguay entre 1989 y 2008. Resalta, de modo especial, las múltiples secuelas del régimen anterior, presidido por el General Alfredo Stroessner, y la forma en que estas incidieron en la democratización de este país. Stroessner y el modelo político engendrado bajo su dictadura no fueron tangenciales a este proceso, sino que generaron condiciones, prácticas, hábitos e ideas de fuerte impacto en la transición de régimen. De ahí que el estudio de estos legados autoritarios sea necesario para contextualizar y enriquecer la reflexión sobre los desafíos y las posibilidades democráticas del Paraguay.

La caída de Stroessner, en 1989, dio inicio a una transición política que derivó en la instalación de una precaria democracia electoral, en 1998, aún bajo la continuidad en el poder del Partido Colorado, agrupación política que había dado sustento al régimen de Stroessner. La victoria de la oposición en las elecciones presidenciales del 2008 sustanció el importante avance democrático desde 1989, pero no selló la consolidación del nuevo régimen. A lo largo de estas dos décadas, los principales obstáculos al desarrollo democrático en el Paraguay guardaron estrecha relación con la herencia autoritaria de la era de Stroessner.

Este estudio se nutre de un conocimiento teórico importante sobre la democracia, la transición de regímenes y los legados autoritarios, y analiza el caso paraguayo a luz de estos conceptos. La riqueza de datos e informaciones sobre el Paraguay presentadas aquí es inédita. De hecho, esta investigación ofrece la reseña más completa de la historia política y social del Paraguay en los 20 años que sucedieron a la caída de Stroessner. Para ello se elaboró una minuciosa cronología del proceso de democratización; se compilaron, corrigieron y organizaron los resultados de 10 cotejos electorales; y se crearon diversos cuadros utilizando una variedad de indicadores económicos y sociales.

La publicación de este estudio ayudará a llenar un notable vacío en la producción académica sobre la transición a la democracia en América Latina, donde el caso paraguayo ha brillado por su ausencia. A la vez, la cronología preparada para este libro presenta una innovación metodológica interesante. En vez de ofrecer una visión segmentada de la transición democrática, centrada en un número limitado de temas o factores claves, esta narrativa resalta la amplitud, complejidad y simultaneidad de los actores y desafíos en juego. A esto se agrega el mérito de desplegar un marco analítico que invita a la reflexión sobre el impacto de los legados autoritarios, y la comprensión de sus surtidos y sutiles efectos en la formación de nuevas democracias.

A seguir se presenta una breve descripción de los capítulos y anexos incluidos en este volumen.

## *Resumen de los Capítulos*

### **Introducción**

Una viñeta histórica, calzada al inicio de este escrito, permite ilustrar el asunto principal de esta obra y suscitar las preguntas y argumentos que nortearán el contenido de la misma. El capítulo cierra con una breve exposición del material incluido en este libro.

### **Democracia, Transición y Legados Autoritarios**

Aquí se introducen los principales conceptos que apuntalan este estudio de la política paraguaya. La democratización es definida de la manera en que lo hace Laurence Whitehead, como un proceso relativamente abierto, complejo y de largo plazo. El desarrollo de este régimen político puede ser calibrado a través de tres dimensiones: la instalación, consolidación y profundización de la democracia. Lo último se alcanza con la mejoría de las instituciones y prácticas democráticas, y la expansión de los derechos ciudadanos, a saber, los derechos civiles, políticos y sociales. A esto se suma la presentación de una tipología sustentada en la obra de Juan Linz y Alfred Stepan que ayuda a comprender los distintos prototipos de regímenes autocráticos y sus modos de transición a la democracia. Esto posibilita una revisión más detallada de las transiciones a partir de regímenes con un fuerte sesgo patrimonialista. El último apartado examina el concepto de legados autoritarios, y analiza las múltiples formas en que el pasado autoritario puede afectar la calidad y la práctica de regímenes pos-autoritarios.

### **La Transición a la Democracia en el Paraguay**

Este capítulo proporciona una visión amplia del proceso de democratización en el Paraguay, entre 1989 y 2008. Caracteriza la dictadura de Stroessner como una mixtura de régimen, con elementos autoritarios y sultanistas, dada la alta personificación del régimen y su notable discrecionalidad en el ejercicio del poder. El derrocamiento de Stroessner eliminó el principal obstáculo para la transición a la democracia y otorgó a los militares el control de este proceso. Después de las elecciones de 1993 la oposición logró negociar una serie de pactos con el nuevo gobierno, gracias a la nueva correlación de fuerzas en el Congreso. Esto favoreció la gradual separación de los militares del poder político. Entre 1990 y 1998 se promovió una amplia reforma institucional del país, por el cual se renovó la Constitución y el Poder Judicial, e impulsó cambios importantes en el sistema de votación, con la creación de un nuevo código, padrón y tribunal electoral. Este capítulo discrepa con la posición de connotados politólogos extranjeros al argüir que el Paraguay logró instalar una rudimentaria democracia electoral en 1998, aún con la re-elección del Partido Colorado. En la década siguiente el régimen pasó de una fase inicial de alta precariedad a una más estable. La derrota del Partido Colorado y victoria de la coalición opositora liderada por Fernando Lugo en los comicios de 2008, corroboró el importante progreso democrático desde 1989, sin embargo dejó entrever la fragilidad de este nuevo marco institucional.

## **Los Legados Autoritarios del Régimen de Stroessner**

Este capítulo analiza los legados de la era de Stroessner y sus variados efectos sobre la transición, consolidación y calidad del proceso democrático en el Paraguay. Once de estos legados son examinados con más detalle: el Estado patrimonial, la economía política mafiosa, el modelo de desarrollo excluyente, la pérdida de la riqueza energética, las graves desigualdades sociales, la depredación ambiental, gobernanza ineficiente, sociedad política oportunista, “mano dura” policial, sociedad civil endeble, y cultura política de desconfianza. Cada diagnóstico es sustentado con sólida evidencia empírica.

### **Una Obstinación por la Esperanza: Transformaciones en Medio de la Continuidad**

A modo de conclusión se retoma el concepto de “fracasomania” propuesto por Albert O. Hirschman para explicar el complejo de fracaso y futilidad que inhibe el protagonismo necesario para fomentar el desarrollo. La experiencia prolongada con situaciones de des-empoderamiento ha inculcado esta disposición en distintos segmentos de la sociedad paraguaya. Romper con esta inercia y afrontar los legados de Stroessner exigirá un nuevo ciclo de movilización y energía social, anclado en ideas creativas y constructivas, acompañado de diversas transformaciones de largo plazo y aliento. Este capítulo destaca una variedad de cambios y esfuerzos que han buscado socavar la herencia autoritaria e impulsar la democratización del Paraguay. De esta forma, el texto asume las palabras de Hirschman e infunde a esta apreciación final una “obstinación por la esperanza.”

### *Anexos*

#### **Cronología de un Proceso de Democratización, 1989 - 2008**

Esta sección registra todos los principales eventos que sucedieron en la política y sociedad civil paraguaya en un periodo de casi 20 años. La reseña comienza con la caída de Stroessner, en febrero 1989, y concluye con la inauguración presidencial de Lugo, en agosto 2008. Esta cronología del proceso de democratización – de casi 240 páginas – es una de las más completas en toda América Latina. La misma presenta los hechos resaltantes de cada mes de manera accesible y amena para la lectura. Los temas y actores tratados aquí abarcan: las elecciones nacionales e internas partidarias, el desarrollo y las amenazas a la nueva institucionalidad democrática, los partidos políticos y sus facciones, la Iglesia, los militares y las fuerzas policiales, las violaciones de derechos humanos y los esfuerzos por impulsar la rendición de cuentas ante estos atropellos, los escándalos de corrupción, y el surgimiento de una multiplicidad de nuevas asociaciones de la sociedad civil, incluyendo organizaciones de trabajadores, campesinos, sin techos, indígenas, estudiantes, mujeres y otras agrupaciones cívicas. Todas las movilizaciones populares o ciudadanas de 500 participantes o más están registradas en esta cronología.

## **Paraguay Vota Así: Tendencias Electorales, 1991 - 2008**

Este anexo expone los resultados de diez elecciones nacionales, incluyendo las votaciones para el presidente, el Congreso y las autoridades departamentales en 1993, 1998, 2003 y 2008; las autoridades municipales en 1991, 1996, 2001 y 2006; la Asamblea Constituyente en 1991; y la elección especial para vicepresidente en el 2000. Las cifras incluyen los guarismos electorales de Asunción, los 17 departamentos del país, y el total nacional, en números absolutos y porcentajes. Los datos comprenden informaciones sobre la cantidad de electores inscritos y votantes, y el promedio de resultados para las principales fuerzas políticas del Paraguay: el Partido Colorado (o Asociación Nacional Republicana, ANR), el Partido Liberal Radical Auténtico (PLRA), y los partidos y movimientos independientes. Estas cifras se produjeron en base a estadísticas brindadas por los organismos electorales del país, luego de una inversión de casi tres años de tiempo para compilar y corregir los datos, y adaptarlos para la comparación. Los cuadros y gráficos desplegados aquí contienen información inédita sobre el proceso electoral paraguayo.

## **Economía y Sociedad, 1989 - 2008**

En este apartado se presenta una variedad de cuadros y gráficos con estadísticas sobre la economía paraguaya, las políticas públicas, la opinión ciudadana y las movilizaciones sociales, de 1989 al 2008. Estas cifras abarcan datos anuales sobre el PIB y el PIB per cápita, la inflación y los salarios reales, la pobreza y el desempleo, el Índice de Desarrollo Humano y la desigualdad social, y los gastos sociales en educación, salud y viviendas. Además, incluye una serie histórica con los resultados de encuestas públicas la democracia y corrupción; e informaciones sobre la movilización de trabajadores y campesinos a través de diversas actividades de protesta. Las estadísticas sobre paros y movilizaciones laborales ofrecidas aquí fueron compiladas exclusivamente para este estudio.

# Índice del Libro

*Prefacio*

*Agradecimientos*

*Capítulo Uno*

## **Introducción**

*Capítulo Dos*

## **Democracia, Transiciones y Legados Autoritarios**

La Democracia

Transiciones a la Democracia

Legados Autoritarios

*Capítulo Tres*

## **La Transición a la Democracia en el Paraguay**

El Régimen de Stroessner

La Transición a una Democracia Electoral, 1989-1998

La Precaria e Incipiente Consolidación, 1998-2008

*Capítulo Cuatro*

## **Los Legados Autoritarios del Régimen de Stroessner**

El Estado Patrimonial

La Economía Política Mafiosa

El Modelo de Desarrollo Excluyente

La Riqueza Energética Perdida

Las Graves Desigualdades Sociales

La Depredación Ambiental

La Gobernanza Ineficiente

La Sociedad Política Oportunista

La “Mano Dura” Policial

La Sociedad Civil Endeble

La Cultura Política de Desconfianza

*Capítulo Cinco*

## **Una Obstinación por la Esperanza: Transformaciones en Medio de la Continuidad**

## ***Anexos***

### *Anexo I*

#### **Cronología de un Proceso de Democratización: Paraguay 1989 - 2008**

- 1989: La Apertura Política
- 1990: Demandas Sociales
- 1991: Democratización Local
- 1992: Constituyente y Fraude
- 1993: La Transición Inconclusa
- 1994: Manifestaciones y Huelgas
- 1995: Negociaciones y Pactos
- 1996: La Transición Amenazada
- 1997: La Disputa Colorada
- 1998: Elecciones y Crispación Política
- 1999: La Revuelta Cívica
- 2000: Desencanto e Inestabilidad
- 2001: Corrupción y Pobreza
- 2002: Movilizaciones de Protesta
- 2003: Legitimidad Electoral
- 2004: Reclamos Agravados
- 2005: Pugnas, Disonancia y Descontento
- 2006: La Coalición Opositora
- 2007: Nueva Disyuntiva Política
- 2008: La Derrota del Partido Colorado

### *Anexo II*

#### **Paraguay Vota Así: Tendencias Electorales 1991 - 2008**

Paraguay: Perfil Electoral, 1991 – 2008

Gráfico: Peso Electoral por Departamento, 2008

*Anexo III*

**Economía y Sociedad 1989 – 2008**

**Crecimiento Económico e Inflación, 1989 – 2008**

(Datos: Crecimiento anual PIB per cápita e índice de inflación)

**Sectores de Actividad Económica**

(Datos: PIB y Población Económicamente Activa por Sector)

**Condiciones de Vida, 1989 - 2008**

(Datos: IDH, población en extrema pobreza, índice salario real y tasa de desempleo urbano)

**Urbanización, 1972 - 2002**

(Datos: Población urbana con más de 5.000 habitantes, tasa de crecimiento urbano por departamento)

**IDH en América Latina, 1975 - 2005: Paraguay en Perspectiva Comparada**

(Datos: IDH por país latinoamericano y evolución entre 1975, 1990 y 2005)

**Índice de Desarrollo Humano por Departamento, 2002**

(Datos: IDH por departamentos y comparaciones internacionales)

**Pobreza y Vulnerabilidad Social, 2002**

(Datos: Número de campesinos sin tierras, indígenas, jóvenes desempleados, niños de la calle, y minusválidos en situación de pobreza)

**Población Pobre e Indigente en el Paraguay, 1994 - 2008**

(Datos: Población pobre y en extrema pobreza, por zona urbana, rural y total)

**Desempleo y Sub-Emplo en el Paraguay, 1997 - 2008**

(Datos: Población con dificultades de empleo, desempleo y sub-empleo)

**Desigualdad Social: Paraguay en Perspectiva Comparada, 2007**

(Datos: Gini distribución de ingresos y tierra, índice de disparidad de ingresos, comparado con países de la región)

**Gasto Público Social, 1989 – 2008**

(Datos: Gasto total y por sector, educación, salud, seguridad social y vivienda)

**Reforma Agraria en América Latina: Paraguay en Perspectiva Comparada**

(Datos: Porcentaje de área agrícola distribuida y población campesina beneficiada)

**Producción de Soja, Desigualdad y Pobreza en el Paraguay, 2002 - 2003**

(Datos: Porcentaje de área agrícola utilizada para la soja, índice Gini de desigualdad de ingresos, intensidad y extensión de la pobreza, y sus respectivos rankings por departamento)

**Índice de Percepción de Corrupción: Paraguay en Perspectiva Comparada, 1994 - 2008**

(Datos: Puntaje y ranking en el Índice de Percepción de Corrupción)

**Amenazas a la Transición Democrática e Inestabilidad Política, 1989 – 2008**

(Datos: Índice de Inestabilidad Política construido en base a intentos, amenazas y rumores de golpe de Estado; asesinatos y amenazas a líderes políticos; decretos de Estado de Emergencia)

**Opinión Pública sobre la Democracia: Paraguay en Perspectiva Comparada, 1994 - 2008**

(Datos: Indicadores de apoyo y satisfacción con la democracia en el Paraguay y otros países de la región)



Movilizaciones Laborales en el Paraguay, 1989 - 2006

(Datos: Números de conflictos, huelgas y manifestaciones laborales)

Movilizaciones Campesinas en el Paraguay, 1989 - 2008

(Datos: Número de conflictos y ocupaciones de tierra, manifestaciones, campesinos detenidos y asesinados)

Conflictos de Tierras con Propietarios Extranjeros en el Paraguay, 1989 – 2008

(Datos: Número de conflictos de tierras que afectan áreas reclamadas por propietarios extranjeros)

*Bibliografía*

*Índice Temático y Onomástico*

Preparado por Miguel Carter, PhD

*DEMOS – Centro para la Democracia, la Creatividad y la Inclusión Social*

© Derechos Reservados

Email: [miguelcarter.4@gmail.com](mailto:miguelcarter.4@gmail.com)